

T.C.

ESKİEHİR

1. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1557

KARAR NO : 2026/671

DAVACI :temsilen E T M SEN :

VEKİL : Av.
UETS[.....]

DAVALI : ESKİEHİRVALİLİ

VEKİL : Av.
Eskişehir 1 Milli Eğitim Müdürlüğü Büyükdere Mah. Atatürk Bulvarı
No:247 Odunpazarı/Eskişehir

DAVANIN ÖZETİ : Eskişehirli, Emine-Emir Ahbaz Bilim ve Sanat Merkezi'nde görsel sanatlar öğretmeni olarak görev yapan ve Bakanlık Merkez Teşkilatı'nda Mesleki ve Teknik Eğitim Genel Müdürlüğü'nde görevlendirilen davacının doktora eğitimini tamamladığından bahisle, ek ders ücretlerinin başvuru tarihinden önceki 60 günlük ve başvuru tarihinden sonraki ek ders ücretlerinin %20 artırımlı ödenmesi talebiyle 17.10.2025 tarihinde yapmış olduğu başvurunun zımnen reddine ilişkin iktisadi lehin; maddi ve hukuki dayanaktan yoksun olduğu, Mesleki Teknik Eğitim Genel Müdürlüğü bünyesinde kitap komisyonunda görevlendirilmesi olması nedeniyle fiilen ders verme imkanını bulunmadığı ileri sürülerek iptali ve iktisadi lehin nedeniyle, başvuru tarihinden itibaren 60. günden başlamak üzere geri dönüş olarak yoksun kaldığı parasal haklarının (artırımlı ek ders ücretlerinin) ödenmesine karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : 2024-2025 toplu sözleşmesinde artırımlı ödenecek ek ders ücretinin hem görevde olanlara hem de fiilen girilen dersler için öngörüldüğü, derse girmesi mümkün olmayan yöneticiye artırımlı ek ders ücreti ödenemeyeceği, bu kapsamda Hazine ve Maliye Bakanlığının görüş yazısı bulunduğu, idarenin baki yetki içerisinde olduğu, dava konusu iktisadi lehin hukuka ve mevzuata uygun olarak tesis edildiği belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLET ADINA

Karar veren Eskişehir 1. Daire Mahkemesince, dava dosyası incelendikten sonra iktisadi lehin geri dönüşü olduğu görülmüştür:

Dava; Eskişehirli, Emine-Emir Ahbaz Bilim ve Sanat Merkezi'nde görsel sanatlar öğretmeni olarak görev yapan ve Bakanlık Merkez Teşkilatı'nda Mesleki ve Teknik Eğitim Genel Müdürlüğü'nde taslak ders kitapları, eğitim araçları, eğitim materyalleri, elektronik içeriklerin; hazırlanması, incelenmesi, değerlendirilmesi çalışmalarında görsel tasarım uzmanı olarak görevlendirilen davacının doktora eğitimini tamamladığından bahisle, ek ders ücretlerinin başvuru tarihinden önceki 60 günlük ve başvuru tarihinden sonraki ek ders ücretlerinin %20 artırımlı ödenmesi talebiyle 17.10.2025 tarihinde yapmış olduğu başvurunun zımnen reddine ilişkin iktisadi lehin iptali ve iktisadi lehin nedeniyle başvuru tarihinden itibaren 60. günden başlamak üzere geri dönüş olarak yoksun kaldığı parasal haklarının (artırımlı ek ders ücretlerinin) ödenmesine karar verilmesi istemine ilişkinidir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Ders görevi" başlıklı 89. maddesinde; her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyelerine veya diğer memurlara veyahut açıktan



T.C.

ESK EH R

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2025/1557

KARAR NO : 2026/671

atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebilece i, ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve di er hususlar Cumhuriyet kanı kararı ile tespit olunaca ı kuralı yer almaktadır.

Millî E itim Bakanlığı Yönetici ve Ö retmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine li kin Kararın "Amaç" ba lıklı 1. maddesinde, "(1) Bu Kararın amacı, Millî E itim Bakanlı ının yönetici, ö retmen, uzman ve usta ö reticileri ile di er görevlilerinin aylık ve ek ders ücreti kar ılı nda okutacakları ve okutmu sayılacakları haftalık ders saatlerinin sayısını, ders görevi alacakların niteliklerini ve di er hususları düzenlemektir." kuralına yer verilmi ; **"Tanımlar" ba lıklı 4. maddesinde, ders niteli inde yönetim görevi: Bakanlı a ba lı her derece ve türdeki örgün ve yaygın e itim kurumlarında görevli personelin inceleme, ara tırma, planlama, programlama, yönetim, denetim, e itim ve ö retim hizmetlerinden ek ders görevi olarak kabul edilen etkinlikleri olarak; Ders yılı: Derslerin ba ladı ı günden derslerin kesildi i güne kadar geçen ve iki dönemi kapsayan süre olarak, Ek ders görevi ise: Aylık kar ılı ı ders görevi dı nda ek ders ücreti kar ılı nda okutulan dersler olarak tanımlanmı tır.**

Yine aynı Kararın üçüncü bölümünün "Ders görevinin yapımı sayılaca ı hâller" ba lıklı 16. Maddesinde; **(1) Bir ö retim yılında 90 günü geçmemek üzere, bu Karar kapsamında bulunan personelden;**

a) Bakanlıkça veya verilen yetki uyarınca valiliklerce yurt içinde düzenlenen her türlü e itsel gezi, konferans, kurs ve seminerlerde görevlendirilenler; fiilen yerine getirdikleri bu görevleri süresince, görevlendirildikleri tarihte kendilerine verilmi ek ders görevleri varsa bu görevlerini yapmı sayılırlar ve buna ili kin ek ders ücretleri kadrolarının bulundu u kurumca ödenir.

b) 1 düzeyinde millî ve mahalli bayramların kutlamaları için kurulan hazırlık komitelerinde görevlendirilen yönetici ve ö retmenler, millî ve mahalli bayramların hazırlık çalı malarına katılan yönetici ve ö retmenler, söz konusu bayramların hazırlık çalı malarına ve törenlerine sınıf veya okul bütünlü ünde katılan ö rencilerin ö renim gördü ü e itim kurumlarının yönetici ve ö retmenleri ile millî bayramlar nedeniyle tatil edilen günlerde ders görevlerini yerine getiremeyen yönetici ve ö retmenler, bu sürelerde üzerlerinde bulunan aylık kar ılı ı ders, varsa ek ders, ders niteli inde yönetim ve hazırlık ve planlama görevlerini yapmı sayılırlar.

c) Gençlik ve Spor Bakanlı ı koordinesinde yürütülen okul sporları, halk oyunları ve izcilik faaliyetleri ile Türkiye Sportif Yetenek Taraması ve Spora Yönlendirme Projesi kapsamında geçici olarak görevlendirilen yönetici ve ö retmenler, fiilen yerine getirdikleri bu görevleri süresince, görevlendirildikleri tarihlerde kendilerine verilmi ek ders görevleri varsa bu görevlerini yapmı sayılırlar ve buna ili kin ek ders ücretleri kadrolarının bulundu u kurumca ödenir. Alınacak onayda görevlendirilen personelin adı, soyadı, unvanı, görevin mahiyeti, görev süresi ve di er hususlar belirtilir.

(2) Bakanlık merkez te kilatında Bakan veya yetkili kıldı ı makam, ta ra te kilatında ise Bakan veya valilik onayı ile ilgili mevzuatı uyarınca verilen görevleri yapmak üzere görevlendirilen yönetici ve ö retmenler ile Bakanlı a verilmi bir görevi yürütmek üzere di er kurumlarda Bakan onayı ile görevlendirilen yönetici ve ö retmenler, Bakanlık merkez te kilatındaki görevlendirmeler için 1 yıl, di er görevlendirmeler için ise her altı ayda yeni bir onay alınmak ve fiilen görev yapmak kaydıyla, yarıyıl ve yaz tatilleri de dahil olmak üzere aylık kar ılı ı ders görevi ile görevlendirildikleri tarihte kendilerine verilmi ek ders görevi bulunup bulunmadı na bakılmaksızın göreve ba ladıkları tarihten itibaren haftada 18 saat ek ders görevi yapmı sayılırlar ve buna ili kin ek ders ücretleri kadrolarının bulundu u kurumca ödenir. Alınacak onayda görevlendirilecek personelin adı, soyadı, unvanı, görevin mahiyeti ve görev süresi ile di er hususlar açıkça belirtilir. Bu kapsamda ek ders ücretinden



T.C.

ESK EHR

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2025/1557

KARAR NO : 2026/671

yararlanan personele ayrıca asli görevi için öngörülen ek ders ücreti ödenmez. Ö retmenlerin ilgili müfredatı kapsamında ders okutmak üzere di er e itim kurumlarında geçici olarak görevlendirilmeleri bu fıkra kapsamında de erlendirilmez.

(3) Bakan veya yetkili kıldı ı makam tarafından her yıl yeniden onay alınmak ve fiilen görev yapmak kaydıyla;

a) Bili im Teknolojileri ve Elektrik-Elektronik Teknolojisi (Elektrik/Elektronik) alan ö retmenleri arasından Bakanlık Ölçme, De erlendirme ve Sınav Hizmetleri Genel Müdürlü ünde geçici olarak görevlendirilen yönetici ve ö retmenler ile alanlarına bakılmaksızın aynı Genel Müdürlükte soru hazırlamak ve/veya de erlendirme yapmak üzere geçici olarak görevlendirilen yönetici ve ö retmenler haftada 27 saat,

b) Alanlarına bakılmaksızın Fatih Projesinin tüm bile enlerinin geli tirilmesi ve yürütülmesi, teknoloji odaklı ö renme senaryolarının geli tirilmesi, elektronik içeriklerin üretilmesi ve denetlenmesi çalı malarını yürütmek üzere Bakanlık Yenilik ve E itim Teknolojileri Genel Müdürlü ünde geçici olarak görevlendirilen yönetici ve ö retmenler haftada 27 saat,

c) Bili im Teknolojileri ve Elektrik-Elektronik Teknolojisi (Elektrik/Elektronik) alan ö retmenleri arasından Bakanlık Yenilik ve E itim Teknolojileri Genel Müdürlü ü ve Bilgi lem Genel Müdürlü ünde geçici olarak görevlendirilen yönetici ve ö retmenler haftada 36 saat, ek ders görevi yapmı sayılırlar ve buna ili kin ek ders ücretleri yarıyıl ve yaz tatilleri de dâhil olmak üzere aylık kar ılı ı ders görevi veya görevlendirildikleri tarihte kendilerine verilmı ek ders görevi bulunup bulunmadı ına bakılmaksızın göreve ba ladıkları tarihten itibaren kadrolarının bulundu u kurumca ödenir.' hükmü;

"Görevin Fiilen Yapılması" ba lıklı 25. maddesinde de; "(1) Bu Karar kapsamında ek ders ücreti ödenebilmesi için, ek ders görevinin fiilen yapılmı olması, ek ders görevinden sayılan veya ek ders görevinin yapılmı sayılaca ı hâller bakımından ise bu Kararda belirlenen ko ulların olu ması arttır. Ek ders ödemelerinden harcama yetkilisi, ödeme emri belgesini düzenleyen gerçekle tirme görevlisi ve bu Kararda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde ek ders görevinin gerçekle ti ine ili kin belgeyi düzenleyen ve onaylayan di er gerçekle tirme görevlileri müteselsilen sorumludur." kuralına yer verilmi tir.

Öte yandan 03/09/2023 tarih ve 32298 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlü e giren 2024 ve 2025 yıllarını kapsayan 7. Dönem Toplu Sözle me'nin Lisansüstü ö renim gören ö retmenlere ilave ek ders ücreti" ba lıklı 8. Maddesinde de; "Milli E itim Bakanlığı na ba lı örgün ve yaygın e itim kurumlarında görev yapan ö retmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmı olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %7 ve %20 artırımlı ödenir." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda yer alan Sözle melerin ilgili maddesi ile; Milli E itim Bakanlığı 'nca ö retmenlerin lisans sonrası kendilerini geli tirmelerinin, mesleki hayatlarına katkı sa lamalarının amaçlandı ı, bu amaca yönelik olarak da, yüksek lisans ve doktora yapan ö retmenlerin ek ders ücretlerinin artırımlı olarak ödenmesinin benimsendi i görülmektedir.

Dava dosyasının incelenmesinden, Eski ehir li, Emine-Emir ahbaz Bilim ve Sanat Merkezi'nde görsel sanatlar ö retmeni olarak görev yapan ve Bakanlık Merkez Te kilatı'nda Mesleki ve Teknik E itim Genel Müdürlü ünde taslak ders kitapları, e itim araçları, e itim materyalleri, elektronik içeriklerin; hazırlanması, incelenmesi, de erlendirilmesi çalı malarında görsel tasarım uzmanı olarak görevlendirilen davacının doktora e itimini tamamladı ndan bahisle, ba vuru tarihinden önceki 60 günlük ve ba vuru tarihinden sonraki ek ders ücretlerinin, %20 artırımlı ödenmesi talebiyle 17.10.2025 tarihinde yapmı oldu u ba vurunun zımnen reddine ili kin i lemin iptali ve



T.C.

ESK EH R

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2025/1557

KARAR NO : 2026/671

ilem nedeniyle bavu ru tarihinden itibaren 60. günden bavlama üzere geri dönük olarak yoksun kaldı ı parasal haklarının (artırımlı ek ders ücretlerinin) ödenmesine karar verilmesi istemiyle bakılmakta olan davanın açıldı ı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer alan Sözleşmenin 8. maddesi ile Milli Eğitim Bakanlığı'nca öğretmenlerin lisans sonrası kendilerini geli tirmelerinin, mesleki hayatlarına katkı sağ lamalarının amaçlandı ı, bu amaca yönelik olarak da yüksek lisans ve doktora yapan öğretmenlerin ek ders ücretlerinin artırımlı olarak ödenmesinin benimsendi i görülmektedir.

Uyu mazlık, fiilen derse girme imkanı bulunmayan davacının toplu sözleşme ile getirilen yüksek lisans ve doktora yapımı öğretmenlere ek ders ücretinin artırımlı ödenmesine yönelik düzenlemeden yararlanıp yararlanamayacağı na yönelik olup bu hususun netleştirilmesi gerekmektedir.

Olayda, öğretmen olan davacının bran şı görsel sanatlar öğretmeni i olmakla birlikte Milli Eğitim Bakanlığı'nca Mesleki ve Teknik Eğitim Genel Müdürlü ü'nde, taslak ders kitapları, eğitim araçları, eğitim materyalleri, elektronik içeriklerin; hazırlanması, incelenmesi, de erlendirilmesi çalı malarında görsel tasarım uzmanı olarak görevlendirildi i, yukarıda da yer alan Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İliş kin Karar'ın üçüncü bölümünün "Ders görevinin yapılmı sayılacağı hâller" başlıklı 16. maddesine göre davacının fiilen görev yaptı ı Milli Eğitim Bakanlığı Mesleki ve Teknik Eğitim Genel Müdürlü ü'nde, taslak ders kitapları, eğitim araçları, eğitim materyalleri, elektronik içeriklerin; hazırlanması, incelenmesi, de erlendirilmesi çalı malarında sürdürdü ü görevinin ders görevinin yapılmı sayılacağı haller arasında yer aldı ı ve davacıya bu kapsamda ek ders ücretlerinin ödenmesi gerekti i, ancak söz konusu ödemelerin davacının doktora eğitimini tamamlanmasına rağmen artırımlı olarak ödenmedi i görülmekte olup; bran şı görsel sanatlar olmakla birlikte Milli Eğitim Bakanlığı Mesleki ve Teknik Eğitim Genel Müdürlü ü'nde görevlendirilen davacının, i in do aşısı gere i fiilen ders görevinin olmadığı, dolayısıyla davacıdan fiilen derse girme gibi bir koşulun aranamayacağı, davacının artırımlı ek ders ücretinden faydalanabilmesi için Mesleki ve Teknik Eğitim Genel Müdürlü ü'nde görevini fiilen yapılmasının yeterli olacağı, lisans sonrası kendilerini geli tirmeleri, mesleki hayatlarına katkı sağlayabilmeleri adına doktora yapımı olan davacıya da ayırım gözetilmeksizin artırımlı ek ders ücreti ödenmesi gerekti i sonucuna varılmakla, aksi yönde tesis edilen dava konusu ilemin hukuka aykırı oldu u sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı yargı kararı ile saptanan ilem nedeniyle ilgililerin yoksun kaldı ı parasal hakların tazmini Anayasa'nın 125. maddesi uyarınca zorunlu oldu undan; dava konusu ilem nedeniyle davacının yoksun kaldı ı parasal haklarından (artırımlı ek ders ücretlerinden) idareye yapılan bavu ru (17.10.2025) tarihinden itibaren tahakkuk edenlerin davalı idarece davacıya ödenmesi gerekti i izahtan varestedir. (Dava dilekçesinde bavu ru itibaren 60 gün geri dönük olarak yoksun kaldı ı parasal haklarının tazmini istemine yer verilmi ise de, anılan bavu runun 2577 sayılı dâri Yargılama Usulü Kanununun 10. maddesi kapsamında yapıldı ı kabul edilerek, bavu ru tarihinden itibaren alacakların ödenmesi gerekti i kabul edilmiştir.)

Açıklanan nedenlerle;

1-)Dava konusu ilemin iptaline,

2-)Davanın kabulü ile dava konusu ilem nedeniyle davacının yoksun kaldı ı parasal haklarından (artırımlı ek ders ücretlerinden) idareye yapılan bavu ru (17.10.2025) tarihinden itibaren tahakkuk edenlerin davalı idarece davacıya ödenmesine,

3-)Davacı tarafından kar ılanan ve a a ıda dökümü yapılan 1.408,30-TL yargılama giderinin ve Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 30.000,00-TL vekâlet ücretinin davalı idare tarafından davacıya verilmesine,



T.C.

ESK EH R

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2025/1557

KARAR NO : 2026/671

4-)Posta avansından artan miktarın istemi hâlinde derhâl, aksi takdirde kararın kesinle mesinden sonra re'sen davacıya iadesine,

5-)Kararın tebli inden itibaren **otuz (30) gün** içerisinde **Bursa Bölge dare Mahkemesi** nezdinde **istinaf** yolu açık olmak üzere, 16/04/2026 tarihinde oyçoklu uyla karar verildi.

Ba kan

Üye

Üye

.....

.....

.....

YARGILAMA G DER

Ba vuru Harcı	:	615,40 TL
Karar Harcı	:	615,40 TL
Vekalet Harcı	:	87,50 TL
Posta Gideri	:	90,00 TL

TOPLAM : **1.408,30 TL**

KAR I OY: Bilindi i üzere Anayasanın 128. maddesi uyarınca kamu görevlilerinin malî haklarının ancak kanunla veya toplu sözleşle me ile düzenlenebilece i, dolayısıyla bu haklar bakımından kanunîlik ilkesinin geçerli oldu u, ayrıca bu husus do rudan bütçeyi ilgilendirdi inden meselenin (*Anayasanın 161. maddesinde düzenlenen*) bütçenin kanunîli i ilkesi yönünden de de erlendirilmesi gerekti i, kanunîlik ilkesinin söz konusu oldu u konularda ise kıyas yoluna gidilemeyece i ve bu kapsamdaki istisnaî hükümlerin dar yorumlanmasının i in mahiyeti icabı oldu u, bu hususlar çerçevesinde olaya bakıldı nda ise; davacının artırımlı ödeme talebini **7. Dönem Toplu Sözle me'nin "E itim, Ö retim ve Bilim Hizmet Koluna li kin Toplu Sözle me"** kısmının **8. maddesinde yer alan; "Milli E itim Bakanlığı na ba lı örgün ve yaygın e itim kurumlarında görev yapan ö retmenlerden yüksek lisans ve doktora yapmı olanlara, fiilen girdikleri dersler için ödenecek ek ders ücretleri sırasıyla %7 ve %20 artırımlı ödenir."** düzenlemesine dayandırdı ı, hâlbuki anılan maddede artırımlı ödemeden yararlanabilme için bir e itim kurumunda fiilen derse girme zorunlulu unun öngörüldü ü, görsel sanatlar ö retmeni olan (*ve geçici görevlendirme ile Bakanlıkta görev yapan*) davacının ise anılan maddede düzenlenen ko ulu (*bir e itim kurumunda ö retmen olarak fiilen derse girme*) sa lamadı ı için söz konusu maddedeki artırımlı ödemeden yararlanamayaca ının açık oldu u, her ne kadar Bakanlıkta geçici olarak görev yapan ö retmenlerinin Milli E itim Bakanlığı Yönetici ve Ö retmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine li kin Kararın 16. maddesi uyarınca fiilen derse girmese de ek ders ücreti aldı ı bilinmekte ise de; anılan düzenlemede zaten açıkça Bakanlık görevi kapsamında (*fiilen ek ders verme ko ulu öngörülmezsizin*) ek ders ücreti ödemesinin yapılaca ı durumun özel ve sınırlı olarak düzenlendi i, dolayısıyla davacının ek ders ücreti almasının dayana ının yalnızca anılan Karar oldu u, ayrı bir düzenleme olan Toplu Sözle mede ise söz konusu



T.C.

ESK EH R

1. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2025/1557

KARAR NO : 2026/671

Karara (*Kararda Bakanlıkta görevlendirilen ö retmenlere yönelik düzenlemelere*) atıf yapılmaksızın yalnızca eğitim kurumunda fiilen ek ders görevini yapan ö retmenlere özel bir düzenleme yapıldı 1, yukarıda belirtilen kanunîlik ilkesi çerçevesinde de açıkça düzenlenmeyen bir hususta kıyas veya yorum yoluyla malî hakların genişletilemeyeceği, özetle davacının anılan artırımlı ödemeden yararlanmasının hukuken mümkün olmadığı 1, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu, davanın reddi gerektiği kanaatiyle aksi yöndeki sonuçlandırılmamıştır.

Ba kan

.....

