

T.C.
ÇANAKKALE
2. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/186

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

ŞEYEN (DAVACI) : ... adına E T M VE B L M
EMEKÇ LER SEND KASI
VEKİL : AV. FIRAT GÜNDOĞAN -UETS
KARŞI TARAF (DAVALI) : M L L E T M BAKANLIĞI
VEKİL : HUK.MÜ
ŞEYENİN ÖZETİ : Çanakkale ili, Bayramiç ilçesi, Lisesinde İngilizce öğretmenliği görevi olarak görev yapan davacı tarafından, 2023 yılı yarıyıl özür atamaları kapsamında Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Diş Hekimliği Fakültesinde doktor öğretim üyesi olarak görev yapan ekinin görev yeri olan Çanakkale ili, Merkez ilçesine atanma istemiyle elektronik ortamda yapılan başvurunun tercihlerinden birine yerleştirilemediğinden bahisle reddine ilişkin 10/01/2023 tarihli işlemin; Çanakkale merkez ilçesinde ikamet ettiği, her gün Bayramiç ilçesine gitmenin maliyetinin çok yüksek olduğu, aile birleşmesi sağlanamadığı gibi maddi açıdan da mağduriyet yaşanmasına sebep olduğu, ailenin korunması, huzur ve refahı için gerekli tedbirlerin alınmasının tüm kurumlar için Anayasal yükümlülük olduğu, ekinin ilgili birim dışında yer değiştirmesinin olanaklı olmadığı, hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali ile yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

ŞAVUNMANIN ÖZETİ : 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 72.maddesi ile kamu personeli yönünden atıl kapasitenin yaratılmaması ve verimli, etkin bir yönetimin amaçlandığı, 652 sayılı KHK'nin 37.maddesinin üçüncü fıkrasında öğretmenlerin Bakanlıkça belirlenen hizmet bölgelerinde en az üç öğretim-öğretim yılı görev yapmaları esasının benimsendiği, aynı maddenin beşinci fıkrasında işe öze dayalı yer değiştirme istekleri hizmet puan sıralamasındaki yetersizlik sonucu yerine getirilemeyenlere istekleri halinde istekte buldukları yere atanmaya hak kazanıncaya kadar aylıksız izin verileceğinin hükme bağlandığı, idarenin mevzuat hükümleri çerçevesi içinde öze bağlı yer değiştirme taleplerini değerlendirirken öğretmenlerin alanındaki norm kadro açığı ve hizmet puanı üstünlüğüne göre değerlendirme hususunda bağlı yetkisi içerisinde olduğu, davacının, Çanakkale ili, Merkez ilçeden İngilizce alanında dört öğretim kurumuna tercihte bulunduğu, öğretim kurumlarının kadrosu boş olmadığından tercihlerin değerlendirilemediği, norm kadro açığı olmadığı halde yapılacak her atamanın ülke düzeyinde öğretmen kaynaklarının yerinde ve verimli kullanımını engelleyeceğinden öğretimde fırsat ve imkân etmesi sağlanamayarak öğretim olanaklarının yurdun her köşesine adil ve dengeli sunulmaması sonucunu doğuracağı ileri sürülerek davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Çanakkale 2. Daire Mahkemesi'nce, davacının yürütmenin durdurulması istemine ilişkin olarak işlemin gereği görüldü:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde; Danıştay veya idari mahkemelerin, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararlar doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilecekleri ve yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı olduğu ve işlemin uygulanması halinde doğacak telafisi güç veya imkânsız zararların neler olduğu belirtilmesinin zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır.

Anayasa'nın "Ailenin Korunması ve Çocuk Hakları" başlıklı 41.maddesinde; "Aile, Türk toplumunun temelidir ve devletler arasında etkilidir. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



T.C.
ÇANAKKALE
2. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2023/186

ananın ve çocukların korunması ve aile planlamasının ö retimi ile uygulanmasını sa lamak için gerekli tedbirleri alır, te kilatı kurar..." hükmüne yer verilmi tir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "*Yer De i tirme Suretiyle Atanma*" ba lıklı 72. maddesinde; "Kurumlarda yer de i tirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiyenin ekonomik, sosyal, kültürel ve ula ım artları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır. Yeniden veya yer de i tirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sa lanarak memur olan di er e in de iste i halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandı ı yere 74 ve 76 ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır. Yer de i tirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandı ı yerde e inin atanaca ı te kilatın bulunmaması ya da te kilatı olmakla birlikte niteli ine uygun münhal bir görev bulunmaması ve ilgilinin de talebi halinde, bu personele e inin görev süresi ile sınırlı olmak üzere a a ıdaki artlarda izin verilebilir. .. Memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerekti i ve yer de i tirme ile ilgili atama esasları Devlet Personel Ba kanlı ınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir. Kurumlar atamaya tabi olacak personeli için bu yönetmelik esaslarına göre Devlet Personel Ba kanlı ının görü ünü almak suretiyle bir personel ve atama planı hazırlar." hükmüne yer verilmi tir.

652 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin "*Atama*" ba lıklı 37.maddesinde; "(3)Ö retmenlerin Bakanlıkça belirlenen hizmet bölge veya alanlarında en az üç e itim ö retim yılı görev yapması esastır. Bunların yer de i tirme suretiyle atamaları her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde e itim ö retim faaliyetlerini etkilemeyecek ekilde sonuçlandırılır. Bakanlıkça belirlenen özür gruplarına ba lı yer de i tirmeler ise yarıyıl ve/veya yaz tatillerinde yapılır. (4) Ö retmenlerin yer de i tirme suretiyle atamalarında uyulacak temel ilkeler, özür grupları, hizmet bölgeleri ve alanları, hizmet puanı ve di er hususlara ili kin usül ve esaslar yönetmelikle belirlenir..." düzenlemesine yer verilmi tir.

25/06/1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Devlet Memurlarının Yer De i tirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmeli in "*Yer De i tirme Suretiyle Atanmalarda Göz Önünde Bulundurulacak Hususlar*" ba lıklı 9. maddesinde; "Yer de i tirme suretiyle atanmalar, Devlet Memurlarının dengeli bir ekilde da ılımını sa lamak için ö renimi, uzmanlı ı, i tecrübesi, mesleki bilgisi gibi özellikleri ile bo kadro durumu gözönünde bulundurularak kurumlarınca hazırlanan bir plan dahilinde yapılır. .. İlgili mevzuatı uyarınca zorunlu yer de i tirmeye tabi tutulan e itim ve ö retim hizmetleri sınıfı, mülki idare amirli i hizmetleri sınıfı, jandarma hizmetleri sınıfı, sahil güvenlik hizmetleri sınıfı ve emniyet hizmetleri sınıfına giren memurlar, Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup subay ve astsubay, uzman jandarma ve uzman erba lar ile hakim ve savcıların görev süresiyle sınırlı olmak üzere atandıkları yere, memur olan e inin atanmasında mevzuatı uyarınca yürürlü e konulan norm kadro sayılarına ili kin hükümler uygulanmaz." kuralına, "*Aile Birli i Mazeretine Ba lı Yer De i ikli i*" ba lıklı 14.maddesinde; "Aile birli i mazeretine dayanarak yer de i ikli i memurun; a) Kamu personeli olan e inin, kurum içi yer de i tirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca e in zorunlu yer de i tirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki e in bulundu u yere, .. , atanması suretiyle yapılabilir. .." kuralına, "*Özel Yönetmelikler*" ba lıklı 28. maddesinde ise; "Kurumlar bu Yönetmeli in yürürlü e girdi i tarihten itibaren 6 ay içinde halen görevde bulunan memurların geçmi hizmetlerinin bu Yönetmelik çerçevesinde nasıl de erlendirilece ini ve bu Yönetmeli in çe itli maddelerinde kurumlarca tesbiti öngörülen di er hususları kapsıyan özel Yönetmeliklerini Devlet Personel Dairesinden olumlu görü alınmak sureti ile çıkarırlar. Özel Yönetmeliklerde bu Yönetmeli e aykırı hükümler yer alamaz. .." kuralına yer verilmi tir.

Öte yandan, 17.04.2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli E itim Bakanlı ı Ö retmen Atama ve Yer De i tirme Yönetmeli i'nin "*Mazeret ve engellilik durumuna*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmı tir.

2/3



T.C.
ÇANAKKALE
2. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2023/186

ba lı yer de i tirmeler" ba lıklı 49.maddesinde; "(1) Ö retmenlerin; aile birli i, sa lık, can güvenli i mazeretlerine veya engellilik durumuna ba lı yer de i tirmeleri hakkında, Devlet Memurları Kanunu ile Devlet Memurlarının Yer De i tirme Suretiyle Atanmalarına li kin Yönetmelik hükümleri uygulanır. ..." kuralı yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; Çanakkale li, Bayramiç İlçesi, Bayramiç Anadolu mam Hatip Lisesinde ingilizce ö retmeni olarak görev yapan davacının, e inin Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Di Hekimli i Fakültesi Klinik Bilimler Bölümü Protetik Di Anabilim Dalında 13/12/2021 tarihinden itibaren doktor ö retim üyesi olarak çalı tı ndan bahisle 2023 yılı yarıyıl ö zür atamaları kapsamında elektronik ortamda yaptı ı ba vurunun tercihlerinden birine yerle tirilemedi i belirtilerek 18/01/2023 tarihli i lem ile reddi üzerine bakılmakta olan davanın açıldı ı anla ılmı tır.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin birlikte de erlendirilmesinden, 657 sayılı Kanun'un 72. maddesi dayanak alınarak çıkarılan ve yürürlükte olan Devlet Memurlarının Yer De i tirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmeli in 9. maddesi ile sadece mülki idare hizmetleri sınıfı, emniyet hizmetleri sınıfı, subay, astsubay, hakim ve savcılar gibi zorunlu yer de i tirmeye tabi kamu görevlileri açısından, atandıkları yere memur olan e lerinin atamalarında e in görev yaptı ı kurumla ilgili olarak norm kadro sayılarına ili kin hükümlerin uygulanmayaca ı hüküm altına alınmı ve anılan meslek mensuplarının dı ndaki kamu personelinin yine devlet memuru olan e lerinin atanmalarına engel te kil eden norm kadro sayıları kar ısında durumları düzenlenmemi ise de, normlar hiyerar isinin en üstünde yer alan Anayasa'nın toplumun temeli olan ailenin korunması, huzur ve refahı için gerekli tedbirlerin alınmasının tüm kurumlar için bir zorunluluk oldu una ili kin hükümleri kar ısında, kamu görevlerinin, kurum içi yer de i tirme suretiyle atanma imkanı bulunmayan e inin görev yaptı ı yere, ba ka bir deyi le aile birlikteliklerini tesis edebilecekleri e itim kurumlarına atamalarının yapılması gerekti i açıktır.

Bu durumda, davacının Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Di Hekimli i Fakültesi'nde doktor ö retim üyesi olarak görev yapan e inin durumunu gerekçe göstererek e durumu mazereti gerekçesiyle yaptı ı e ö zürüne dayalı atanma talebinin, aile bireylerinin birlikte huzur ve refah içinde ya ayabilmelerinin temin edilmesine yönelik anayasal ilkeler uyarınca Çanakkale ili, Merkez İlçesine uygun bir yere atanmak suretiyle yerine getirilmesi gerekti i sonucuna varıldı ndan, davacı tarafından yapılan ba vurunun tercihlerinden birine yerle tirilemedi inden bahisle reddine dair i lemde hukuka uyarlık bulunmadı ı anla ılmı tır.

Nitekim, kapatılan Edirne Bölge dare Mahkemesi'nin 09/04/2014 tarih ve E:014/1930, K:2014/919 sayılı kararı da bu yöndedir.

Ö te yandan, dava konusu i lemle, davacının aile birli i bozuldu undan telafisi güç veya imkansız zararların olu aca nda da duraksama bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılı ı açık olan **dava konusu i lemin**; uygulanması halinde telafisi güç zararlar do abilece inden 2577 sayılı Kanun'un 27. maddesi uyarınca teminat alınmaksızın **yürütülmesinin durdurulmasına**, kararın tebli ini izleyen günden itibaren **yedi (7) gün** içerisinde Bursa Bölge dare Mahkemesi nezdinde itiraz yolu açık olmak üzere 30/03/2023 tarihinde oy birli iyle karar verildi.

Ba kan
OKAN OK
167967

Üye
DERYA AKCAN
178432

Üye
KAM L ARSLAN
178455

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmı tır.

