



**İtiraz Eden (Davacı)** : Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası  
**Vekili** : Av. Mehmet Rüştü Tiryaki  
Cinnah Cad. Willy Brant Sk. No:13 Çankaya/ANKARA

**Karşı Taraf (Davalı)** : Milli Eğitim Bakanlığı - ANKARA  
**Vekili** : Hukuk Müşaviri Hüseyin Acar - Aynı adreste

**İstemin Özeti** : Danıştay İkinci Dairesince verilen yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 26/09/2017 günlü, E:2016/1304 sayılı karara, davacı itiraz etmekte ve yürütmenin durdurulmasını istemektedir.

**Danıştay Tetkik Hâkimi** : Züleyha Bakır  
**Düşüncesi** : İtirazın kabulüne karar verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

### TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca dosya incelendi, gereği görüldü:

Davacı Sendika tarafından, 29/03/2017 günlü Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe konan Tematik Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi Olarak Eğitim ve Öğretim Yapacak Okulların Belirlenmesi, Yönetimi, Öğretmen Ataması, Yönetici Görevlendirilmesi, Öğrenci Kayıt/Nakil ve Geçişlerine İlişkin Usul ve Esasların 2. maddesinde yer alan "... 01.09.2016 tarihli ve 29818 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliğinde belirlenen şartları taşıyan yönetici ve öğretmenler arasından bu Usul ve Esaslara göre mülakatla ..." ibaresi ile ekinde yer alan "EK-1 Yönetici Mülakat Formu" ve "EK-2 Öğretmen Mülakat Formu"nun, 5.1. maddesinin (b), (ç), (d) bentlerinin, 5.2. maddesinin, 5.3. maddesinin, 7. maddesinin, 8. maddesinin ve öğretmen atamalarında duyuruya yer verilmemesine ilişkin eksik düzenleme ile yönetici olarak görevlendirilecekler için duyuru ve başvuru koşullarına yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin iptali ve yürütmesinin durdurulması istemiyle açılan davada; Danıştay İkinci Dairesince verilen yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 26/09/2017 günlü, E:2016/1304 sayılı karara, davacı itiraz etmekte ve yürütmenin durdurulmasını istemektedir.

1739 sayılı Millî Eğitim Temel Kanunu'nun "Kapsam" başlıklı 1. maddesinde, bu Kanunun, Türk milli eğitiminin düzenlenmesinde esas olan amaç ve ilkeleri, eğitim sisteminin genel yapısı, öğretmenlik mesleği, okul bina ve tesisleri, eğitim araç ve gereçleri ve Devletin eğitim ve öğretim alanındaki görev ve sorumluluğu ile ilgili temel hükümleri bir sistem bütünlüğü içinde kapsadığı; "Öğretmenlik" başlıklı 43. maddesinin son fıkrasında, öğretmenlerin hizmet sürelerine ve/veya isteğe bağlı il içi veya il dışı yer değiştirmelerine ilişkin usul ve esasların yönetmelikle belirleneceği; "Öğretmenlerin nitelikleri ve seçimi" başlıklı 45. maddesinin son fıkrasında ise, hangi derece ve türdeki eğitim, öğretim, teftiş ve yönetim görevlerine, hangi seviye ve alanda öğrenim görmüş olanların ne gibi şartlarla seçilebileceklerinin yönetmelikle düzenleneceği belirtilmiştir.



T.C.  
DANIŞTAY  
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU  
YD İtiraz No : 2017/1099

652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin "Atama" başlıklı 37. maddesinde;

"(1) 23/4/1981 tarihli ve 2451 sayılı Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanunun eki cetvellerde sayılanlar dışında kalan memurların atamaları Bakan tarafından yapılır;

(2) Bakan, gerekli gördüğü hâllerde atama yetkisini merkez teşkilatında alt kademelere, illerde valilere devredebilir.

(3) Öğretmenlerin Bakanlıkça belirlenen hizmet bölge veya alanlarında en az üç eğitim öğretim yılı görev yapması esastır. Bunların yer değiştirme suretiyle atamaları her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. (İptal son cümle: Anayasa Mahkemesinin 6/2/2013 tarihli ve E:2011/123, K:2013/26 sayılı Kararı ile. Yeniden Düzenleme: 1/3/2014-6528/22 md.) Bakanlıkça belirlenen özür gruplarına bağlı yer değiştirmeler ise yarıyıl ve/veya yaz tatillerinde yapılır.

(4) Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamalarında uyulacak temel ilkeler, özür grupları, hizmet bölgeleri ve alanları, hizmet puanı ve diğer hususlara ilişkin usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

(5) Özüre dayalı yer değiştirme istekleri hizmet puanı sıralamasındaki yetersizlik sonucu yerine getirilemeyenlere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 72 nci maddesi kapsamına girenlerin hakları saklı kalmak kaydıyla, istekleri hâlinde istekte buldukları yere atanmaya hak kazanıncaya kadar, aylıksız izin verilebilir. Bu şekilde aylıksız izin verilen öğretmenler, bağlı buldukları il millî eğitim müdürlüklerine bu amaçla tahsis edilmiş bulunan boş öğretmen kadrolarına aylıksız izinli olmak şartıyla atanır. Bunların atandıkları bu kadrolar aylıksız izin süresiyle sınırlı olarak saklı tutulur. Ancak, aylıksız izne ayrılan öğretmenler, üçüncü yıl sonuna kadar istedikleri yere atamalarının yapılamaması hâlinde durumlarına uygun boş öğretmen kadrolarına öncelikle atanırlar.

(6) Öğretmenlerin atamaları Bakanlıkça il/ilçe emrine veya doğrudan eğitim kurumuna yapılır. Bakanlıkça il/ilçe emrine atama yapılması hâlinde, öğretmenlerin atandıkları ildeki görev yerleri, hizmet puanları ve yeterlikleri dikkate alınarak il millî eğitim müdürünün teklifine göre valilerce belirlenir.

(7) (Değişik: 1/3/2014-6528/22 md.) İl Millî Eğitim Müdürü, İl Millî Eğitim Müdür Yardımcısı, İlçe Millî Eğitim Müdürü, İl ve İlçe Millî Eğitim Şube Müdürü, Maarif Müfettişi, Okul ve Kurum Müdürü, Müdür Başyardımcısı ve Müdür Yardımcısı olarak görev yapanların hizmet sürelerine ve/veya isteğe bağlı yer değiştirmelerine ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir.

(8) (Değişik: 1/3/2014-6528/22 md.) Okul ve Kurum Müdürleri, İl Millî Eğitim Müdürünün teklifi üzerine, Müdür Başyardımcısı ve Yardımcıları ise Okul veya Kurum Müdürünün inhası ve İl Millî Eğitim Müdürünün teklifi üzerine Vali tarafından dört yıllığına görevlendirilir. Bu görevlendirmelerin süre tamamlanmadan sonlandırılması, süresi dolanların yeniden görevlendirilmesi ile bu fıkranın uygulanmasına ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir. Bu fıkra kapsamındaki görevlendirmeler özlük hakları, atama ve terfi yönünden kazanılmış hak doğurmaz.

(9) (Ek: 1/3/2014-6528/22 md.) Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlar ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır.

(10) (Ek: 1/3/2014-6528/22 md.) Öğretim üyeleri ile Bakanlıkta görev yapmakta olan öğretmenlerin dokuzuncu fıkra kapsamındaki kurumlara atanma ve görevlendirilmelerinde bu Kanun Hükmünde Kararname, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer mevzuatın sınavlar ve atanmaya ilişkin hükümleri uygulanmaz. Dokuzuncu fıkra kapsamındaki kurumlara yönetici görevlendirmeleri özlük



T.C.  
DANIŞTAY  
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU  
YD İtiraz No : 2017/1099

hakları, atanma ve terfi yönünden kazanılmış hak doğurmaz.

(11) (Ek: 1/3/2014-6528/22 md.) Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanlar kurumlarının ve kendilerinin muvafakati ile aylık, ödenek, her türlü zam ve tazminatlar ile diğer mali ve sosyal hak ve yardımları kurumlarınca ödenmek kaydıyla geçici olarak Bakanlıkta görevlendirilebilirler." hükümlerine yer verilmiştir.

652 sayılı KHK'nın "atama" başlıklı 37. maddesine 6528 sayılı Yasa'nın 22. maddesi ile eklenen 9 ve 10. fıkralarına dayanılarak çıkarılan Milli Eğitim Bakanlığı Doğrudan Merkez Teşkilatına Bağlı Kurumlara Yönetici Görevlendirilmesine ve Öğretmen Atamasına İlişkin Yönergeye karşı açılan davanın itiraz aşamasında; Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 31/05/2017 günlü, Yd İtiraz No:2016/255 sayılı kararıyla; "Milli Eğitim Bakanlığı Doğrudan Merkez Teşkilatına Bağlı Kurumlara yönetici görevlendirilmesi ve öğretmen ataması noktasında Bakanın yetkili olduğu açıktır. Bununla birlikte, dava konusu uyuşmazlığın çözümlenebilmesi için, Milli Eğitim Bakanlığı Doğrudan Merkez Teşkilatına Bağlı Kurumlara yönetici görevlendirilmesi ve öğretmen atamasına ilişkin usul ve esasların, konusu itibarıyla Yönerge şeklinde ve Resmi Gazete'de yayımlanmaksızın düzenlenip düzenlenemeyeceği hususunun açıklığa kavuşturulması gerekmektedir. Gerek 652 sayılı KHK'nın 37. maddesinin 4. ve 8. fıkralarında, gerekse 1739 sayılı Yasanın yukarıda yer verilen hükümlerinin incelenmesinden, Milli Eğitim Bakanlığı öğretmenlerin atanma ve yer değiştirmeleri ile yöneticilerinin görevlendirmelerine ilişkin usul ve esasların yönetmeliklerle düzenlenmesi gerektiği açıkça belirtilmiş olup, Milli Eğitim Bakanlığı doğrudan merkez teşkilatına bağlı kurumlara yönetici görevlendirilmesi ve öğretmen atanmasında herhangi bir istisna tanınmamıştır. 652 sayılı KHK'nın 10. maddesinde tanınan istisna yukarıda belirtilen Anayasa Mahkemesi kararında da vurgulandığı üzere mevzuatta yer alan atama ve sınava ilişkin hükümlerden ibarettir....Milli Eğitim Bakanlığı Doğrudan Merkez Teşkilatına Bağlı Kurumlara Yönetici Görevlendirilmesine ve Öğretmen Atamasına İlişkin usul ve esasların yönerge ile değil, yönetmelikle düzenlenmesi ve bu yönetmeliğin de Resmi Gazete'de yayımlanması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır....Bu durumda, konunun Yönetmelikle düzenlenmesi ve anılan Yönetmeliğin Resmi Gazetede yayımlanması gerekirken, Yönerge ile yapılan düzenlemede hukuka uygunluk bulunmamaktadır." gerekçesiyle anılan Yönergenin yürütmesinin durdurulmasına karar verildiği anlaşılmaktadır.

Yukarıda belirtilen Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 31/05/2017 günlü, Yd İtiraz No:2016/255 sayılı kararında da ifade edildiği gibi, 652 sayılı KHK'nın 37. maddesinin 9. fıkrasında düzenlenen ve davalı idare tarafından kısaca *proje okulları* olarak zikredilen okul türüne ilişkin olarak yönetici görevlendirilmesine ve öğretmen atamasına ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenlenmesi gerektiği hususunda duraksama bulunmamaktadır. Nitekim bu okul türüne ilişkin olarak davalı idarece 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği çıkarılmıştır. Bu alanın bahsedilen Yönetmelikle düzenlenmesine rağmen, davalı idarece yine *proje okulu* olarak nitelendirilen Tematik Mesleki ve Teknik Anadolu Liselerine ilişkin olarak, 652 sayılı KHK'nın 37. maddesinin 9. fıkrasını dayanak alan dava konusu Usul ve Esasların yürürlüğe konulduğu, ayrıca anılan Yönetmelikte yer almayan bir takım farklı düzenlemelerin getirildiği anlaşılmaktadır.

Bu durumda, 652 sayılı KHK'nın 37. maddesinin 9. fıkrasına dayanılarak çıkarıldığı anlaşılan ve davalı idarece proje okulu olarak anılan Tematik Mesleki ve Teknik Anadolu Liselerine ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenlenmesi gerektiği açık olup, bu gerekliliğe uygun olmayan düzenlemenin yürütülmesinin durdurulması isteminin reddine ilişkin itiraza konu Daire kararında hukuki isabet görülmemiştir.



T.C.  
DANIŞTAY  
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU  
YD İtiraz No : 2017/1099

Açıklanan nedenlerle; 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde öngörülen ve yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için gerekli olan koşulların gerçekleştiği anlaşıldığından, davacı itirazının **KABULÜ** ile dava konusu düzenlemelerin yürütmesinin durdurulmasına, 18/01/2018 gününde, esasta oybirliği, gerekçede oyçokluğu ile karar verildi.

**Başkan**  
Namık Kemal  
ERGANİ

**Üye**  
Nüket  
YOKLAMACIOĞLU

**Üye**  
Gürsel  
MEKİK

**Üye**  
Ziya  
ÖZCAN

**Üye**  
Abdülkadir  
ATALIK

**Üye**  
Yalçın  
EKMEKÇİ  
(X)

**Üye**  
Doç. Dr. Selami  
DEMİRKOL  
(X)

**Üye**  
Bilal  
ÇALIŞKAN  
(X)

**Üye**  
Turgay Tuncay  
VARLI  
(X)

**Üye**  
Oğuz  
YAĞLICI

**Üye**  
Hasan  
ODABAŞI  
(X)



**GEREKÇEDE KARŞI OY**

X- Dava, 29/03/2017 günlü Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe konan Tematik Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi Olarak Eğitim ve Öğretim Yapacak Okulların Belirlenmesi, Yönetimi, Öğretmen Ataması, Yönetici Görevlendirilmesi, Öğrenci Kayıt/Nakil ve Geçişlerine İlişkin Usul ve Esasların muhtelif maddelerinin iptali istemiyle açılmıştır.

652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin "Düzenleme yetkisi" başlıklı 36. maddesinde; "*Bakanlık görev, yetki ve sorumluluk alanına giren ve önceden kanunla düzenlenmiş konularda idarî düzenlemeler yapabilir.*" hükmüne yer verilmiştir.

Davalı idare tarafından, uyuşmazlık konusu Usul ve Esaslar, proje okulu olarak nitelendirilmek suretiyle, 652 sayılı KHK'nın 37. maddesinin 9. fıkrası ile irtibatlı olarak gösterilmekte ise de, içeriği itibarıyla bu Usul ve Esaslarla ayrı bir okul türü ihdas edilerek 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliğinden ayrı bir sistem inşa edildiği; fakat, bu okulların proje okulu olarak nitelendirilmesine olanak bulunmadığı, idarenin genel düzenleme yetkisi çerçevesinde yeni bir okul türünü Yönetmelikle kurup düzenleyebileceği açık olduğundan, dava konusu Usul ve Esaslarda bu nedenle hukuka uygunluk görülmemiştir.

Belirtilen gerekçe ile davacı itirazının kabulü ve dava konusu Usul ve Esasların yürütülmesinin durdurulması gerektiği görüşüyle karara gerekçe yönünden katılmıyoruz.

**Üye**  
Yalçın  
EKMEKÇİ

**Üye**  
Doç. Dr. Selami  
DEMİRKOL

**Üye**  
Bilal  
ÇALIŞKAN

**Üye**  
Turgay Tuncay  
VARLI

**Üye**  
Hasan  
ODABAŞI



T.C.  
DANIŞTAY  
2. Daire Başkanlığı

Örnek No:25

Dosya No : 2017/1304 Danıştay İlk

TAAHHÜTLÜ

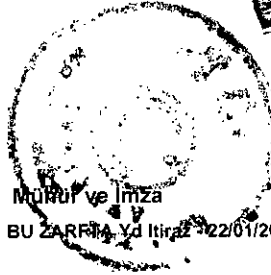
No:



Adı Soyadı : DAVACI EĞİTİM VE BİLİM EMEKÇİLERİ SENDİKASI

Eğitim Ve Bilim Emekçileri Sendikası Vekili Av. Mehmet  
Rüştü Tiryaki Cinnah Cad. Willy Brant Sokak. No:13  
Çankaya/Ankara Çankaya/ Ankara

E2 Nisan 2018



Mühür ve İmza

BU ZARFTA İtiraz 22/01/2018 VARDIR.

Buradan katlayınız.....